
Agenda 2030: desarrollo sostenible, arquitectura regional y su financiamiento

Irene Sacco¹¹

Nueva Agenda para el Desarrollo Sostenible

En el 70º período de sesiones de la Asamblea General (AG) de Naciones Unidas (NNUU) se aprueba el documento final que hoy conocemos como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La resolución de la AG confirma que esta Agenda “es un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad” (AG, 2015: 1). Una hoja de ruta que está conformada por 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y 169 metas que demuestran la magnitud de esta ambiciosa nueva Agenda universal. Con ellos, se pretende retomar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y conseguir lo que éstos no lograron. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es el producto de un largo proceso histórico, político y de (re)significación.

Histórico, porque es resultado de transformaciones que se han dado desde la Primera Conferencia Internacional sobre el Medio Humano (Estocolmo, 1972); pasando por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD), - conocida como la ‘Cumbre de la Tierra’- (Río de Janeiro, 1992); a la Cumbre sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, 2002); de allí a la Conferencia de las NNUU sobre el Desarrollo Sostenible (Río de Janeiro, 2012); hasta la Cumbre de las NNUU sobre el Desarrollo Sostenible (Nueva York, 2015).

Es político porque ha intervenido en los procesos decisorio de los Estados y ha reconfigurado la arquitectura global del desarrollo, y en este sentido, el lugar donde se ubican países desarrollados y en vías de desarrollo. Además, se ha abierto el canal de diálogo entre una diversidad de actores internacionales: gobiernos subnacionales (locales y regionales), Organizaciones No Gubernamentales ONGs, científicos, periodistas, entre otros.

Y es un proceso de (re)significación porque en esto 43 años, de Estocolmo (1972) a Nueva York (2015), el concepto de desarrollo sostenible es el corolario de una metamorfosis en que la protección del medio ambiente, el desarrollo social y el desarrollo económico se convirtieron en pilares irrevocables para comprender esta noción.

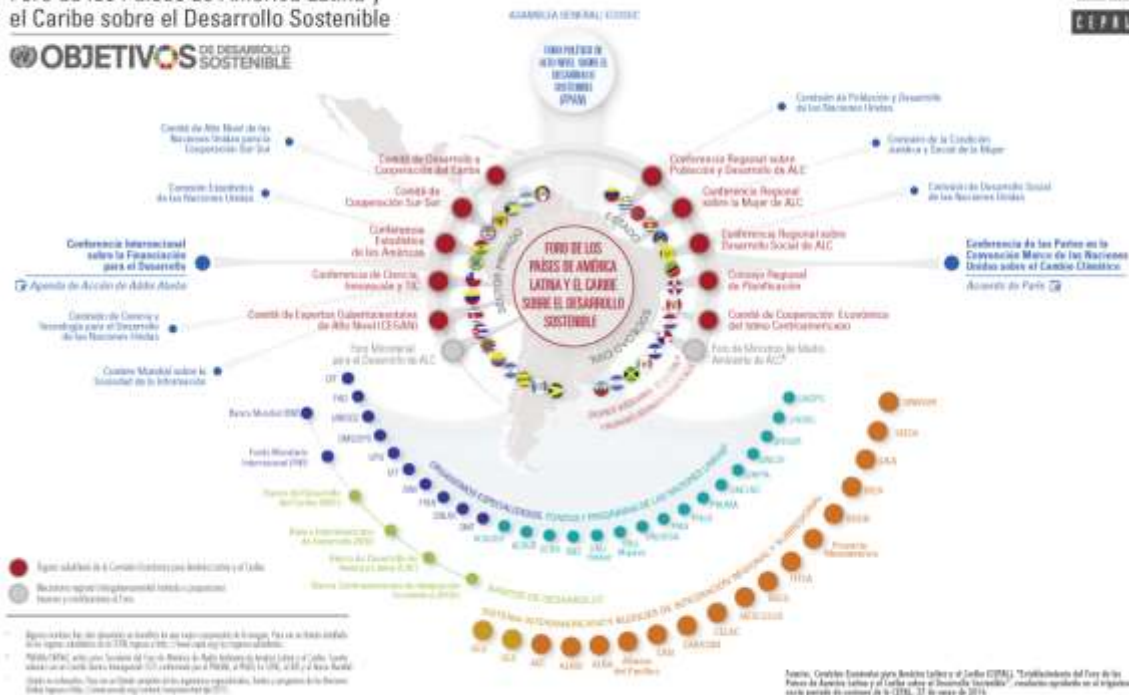
La arquitectura institucional regional para el Desarrollo Sostenible

Tras la aprobación de la Agenda 2030, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) se reunió en su trigésimo sexto período de sesiones (Ciudad de México, 2016) y presentó el documento *Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible*. De este modo, la CEPAL tomaba la visión de la nueva Agenda y la analizaba sobre la base de la perspectiva estructuralista del desarrollo para los países de América Latina y el Caribe.

Durante ese período de sesiones también se aprobó la resolución 700(XXXVI) por la que se creó el Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible como mecanismo regional para el seguimiento y examen de la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas.

La mencionada resolución establece que este Foro “aprovechará los mandatos y plataformas existentes, evitando las duplicaciones y la creación de estructuras adicionales, y que, dentro de los límites de los recursos existentes, promoverá la coordinación y coherencia en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo” (CEPAL, 2016: punto 4). Así, se construye un ecosistema de alianzas entre el Foro; los Estados de América Latina y el Caribe; los organismos especializados, fondos y programas de las NNUU; bancos de desarrollo; el sistema interamericano con sus bloques de integración regional y subregional; e incluye también al sector privado y a las Organizaciones de la Sociedad Civil.

¹¹ * Licenciada en Relaciones Internacionales. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de Rosario (UNR).



Fuente: CEPAL. Disponible: <https://periododesesiones.cepal.org/36/es/noticias/dimension-regional-global-la-agenda-2030-desarrollo-sostenible>

Luego de su creación, el Foro ha llevado adelante tres reuniones, una en Ciudad de México (2017) y dos en Santiago de Chile (2018 y 2019). La última reunión en Chile fue escenario de discusión del Informe de avance cuatrimestral sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Este documento, de más de 200 páginas, analiza las previsiones en el escenario económico y social a nivel mundial y regional, revisa los avances y las limitaciones de la implementación de los ODS en la región, evalúa los sistemas estadísticos necesarios para poder producir información fidedigna en los países de la región y estudia en profundidad los temas ambientales, económicos y sociales de la Agenda 2030.

A partir de estas instancias, la CEPAL reconoce que la región es escenario de avances logrados, pero con desafíos por superar. Especialmente sugiere alcanzar una mayor integralidad de los Objetivos de la Agenda 2030 y reforzar los sistemas de información estadísticos “para generar datos en áreas que antes no habían sido consideradas, al mismo tiempo que obliga a visibilizar las desigualdades entre grupos sociales mediante la generación de datos desagregados y a centrar el análisis en los más vulnerables” (CEPAL, 2019: 10).

En síntesis, la CEPAL, a través de la creación de este Foro, se ha convertido en un mecanismo para la elaboración de recomendaciones de política y herramientas para propiciar una alineación integrada y coherente de todas las políticas públicas —normativa, fiscal, de financiamiento, de planeación y de inversión pública, social y ambiental— en orden a dar cumplimiento a la ambiciosa Agenda 2030 en la región.

Breve cronología del financiamiento al Desarrollo

El financiamiento al desarrollo es un tema que involucra distintas aristas. En esta oportunidad sólo pondremos el acento en la revisión de aquellas instancias internacionales del Sistema de NNUU que abordan el financiamiento al desarrollo sostenible.

En el año 2002 se llevó adelante la Primera Conferencia Internacional sobre Financiación del Desarrollo (Monte-rey). Entre los objetivos de la conferencia figuraba el de dar un nuevo enfoque a la cooperación al desarrollo para adaptarla a las nuevas necesidades tras la adopción de los ODM y en un contexto de recurrentes crisis económicas mundiales que implicaron la reducción de recursos para cooperación. Fue la primera ocasión en la que “se lograron consensos entre Gobiernos, la Sociedad Civil, el Sector Privado y empresarial, y las instituciones

económicas internacionales (Organización Mundial del Comercio, Banco Mundial, Fondo monetario Internacional, bancos de desarrollo regional, etc.) para la redefinición de la arquitectura de la cooperación internacional para el desarrollo” (CIDOB: 2017).

El gran debate de esta Conferencia giró sobre el incumplimiento de los compromisos de los países industrializados de aportar el 0,7% del Producto Interior Bruto (PIB) a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), estándar que se crea con el informe final de la “Comisión Pearson” y que es reiterado por la Asamblea General de NNUU desde hace décadas.

Seis años después, se celebra la Segunda Conferencia sobre Financiación al Desarrollo (Doha, 2008) con el fin de evaluar el estado de la financiación al desarrollo en base a los objetivos del Consenso de Monterrey. En su documento final, Declaración de Doha, los Estados reconocen la importancia de la AOD, pero insisten en la movilización de recursos internacionales por dos vías: la inversión extranjera directa y otras corrientes de capitales privados. Y, además, reafirman que el comercio internacional es un promotor del Desarrollo y el crecimiento económico sostenido.

La Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (Addis Abeba, 2015) se celebró en julio debido a que los países en Desarrollo querían que se discutiera cual sería la disponibilidad de los recursos, las medidas, y el compromiso de los gobiernos para el cumplimiento de la nueva agenda de desarrollo sostenible (2015 – 2030) que se aprobaría unos meses más adelante. La Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA) reafirma el compromiso de los países industrializados para aportar el 0,7% del PIB como AOD, se centra en el fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular, incluye los temas ambientales desde una perspectiva multidimensional del desarrollo.

Si bien es cierto que esta última conferencia contó con una masiva participación de la sociedad civil, no obtuvieron su apoyo y hasta emitieron una propia declaración en la que plasmaron su descontento: “La Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA) perdió la oportunidad de abordar las injusticias estructurales en el sistema económico mundial actual y garantizar que la financiación del desarrollo esté centrada en las personas y proteja al ambiente. No está a la altura de los múltiples desafíos actuales del mundo, ni contiene el liderazgo, la ambición y las acciones prácticas necesarias¹²” (Civil Society Response to the Addis Ababa Action Agenda on Financing for Development, 2015).

A pesar de estos compromisos, este año se presentó el Informe de Financiación para el Desarrollo Sostenible (Financing for Sustainable Development Report 2019) del Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Financiación para el Desarrollo en el que se advierte que la movilización de financiación sigue siendo un desafío importante en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Incluso, el informe recomienda a la comunidad internacional modificar los sistemas financieros nacionales e internacionales en línea con el desarrollo sostenible.

Reflexión final

Desde el 2015 los Estados miembros de NNUU se han comprometido con la Agenda 2030 para el Desarrollo sostenible. Una hoja de ruta que plantea nuevos desafíos en un marco de integralidad para el desarrollo. Los 17 ODS son el producto de muchos años de discusión y de (re)construcción conceptual de lo que es el desarrollo y qué implica.

Frente a estos nuevos retos, la región de América Latina y el Caribe - a través de la CEPAL - ha conformado una red articulada entre distintos esquemas internacionales que los viabiliza el Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible. Sus informes permiten diagnosticar en nivel de avance en la implementación de los ODS en la región.

La financiación al desarrollo sostenible es una materia pendiente. Se ha demostrado que para implementar esta nueva Agenda se requiere movilizar capital y la clave para hacerlo requerirá revisar con mayor determinación dónde se fugan los recursos y cómo reordenarlos en un sistema financiero global adaptado para la consecución de los ODS.

¹² La traducción es propia.

Referencias:

- CIDOB** (2017). “La financiación de los ODS”. Disponible en su portal web: https://www.cidob.org/es/publicaciones/documentacion/dossiers/dossier_ods_2015_2030/objetivos_de_desarrollo_sostenible_la_agenda_2030_del_compromiso_a_la_practica/la_financiacion_de_los_ods. Consultado 11/11/2019.
- Civil Society Response to the Addis Ababa Action Agenda on Financing for Development** (2015). Disponible en: <https://csoforffd.files.wordpress.com/2015/07/cso-response-to-ffd-addis-ababa-action-agenda-16-july-2015.pdf>
- CEPAL** (2016). “Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible”. LC/G.2660/Rev. 1 Disponible en el repositorio de CEPAL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40159/4/S1600653_es.pdf
- CEPAL** (2019). “Informe de avance cuatrienal sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”. LC/FDS.3/3/Rev.1. Disponible: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44551/S1900433_es.pdf?sequence=7&isAllowed=y
- NNUU** (2019). “Financing for Sustainable Development Report 2019”. Disponible en: <https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/FSDR2019.pdf>

Normativa oficial:

- ASAMBLEA GENERAL** (2008). A/CONF.212/L.1/Rev.1. Declaración de Doha sobre la financiación para el desarrollo: Documento final de la Conferencia internacional de seguimiento sobre la financiación para el desarrollo encargada de examinar la aplicación del Consenso de Monterrey. Disponible: <https://undocs.org/es/A/CONF.212/L.1/Rev.1>
- ASAMBLA GENERAL** (2015). Resolución A/70/1. “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”. Disponible en: https://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1_es.pdf
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE** (2016). Resolución 700(XXXVI). Crea el Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible. Disponible en: <https://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/700xxxvi-foro-esp.pdf>

